



KPRW

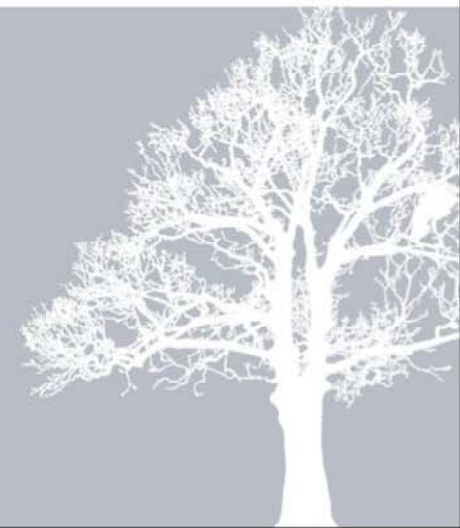
KANCELARIA PRAWA RYS I WSPÓŁPRACOWNICY

Tworzenie a jakość prawa w ochronie zdrowia w Polsce

IX Sympozjum EBHC

2014-12-15

Autor: Jakub Adamski



Food for thought

- The most exciting phrase to hear in science, the one that heralds new discoveries, is not “Eureka” but “**That's funny...**” —Isaac Asimov
- Różnica pomiędzy nauką a legislacją polega na tym, że „to zabawne” z reguły oznacza, że coś poszło bardzo nie tak...

Tworzenie a jakość - perspektywy

- „Sprawne państwo 2011-2020”
 - perspektywa publiczna
 - Zmiany w procedurze legislacyjnej - 2009
- „System stanowienia prawa w Polsce – Zielona księga” – perspektywa systemowa (Kancelaria Prezydenta RP)
 - Forum Debaty Publicznej „Sprawne i służebne Państwo”
- Barometr przyjazności legislacyjnej Sejmu dla gospodarki i przedsiębiorczości
 - perspektywa gospodarcza (KIG)
- „Kondycja procesu legislacyjnego a gwarancje ochrony praw człowieka – perspektywa pozarządowa”
 - perspektywa pozarządowa (Fundacja Helsińska)

Państwo z dobrym prawem

- Tworzenie przyjaznego dla obywateli i przedsiębiorców prawa
- Poprawa jakości stanowionego prawa
- Wdrożenie rozwiązań przyczyniających się do wzrostu konkurencyjności polskiej jurysdykcji
- Likwidacja barier administracyjnych
- Wzrost aktywności obywatela w procesach rządzenia i debacie publicznej
- Szerokie wykorzystywanie nowoczesnych technologii informatyczno-komunikacyjnych

Tworzenie prawa

- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”
- Ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa
 - Programy legislacyjne publikowane przez Radę Ministrów

Główne przyczyny problemów

- Niedostateczne planowanie legislacyjne
 - Zbyt duże obciążenie bieżącymi działaniami - pośpiech
 - Braki w zasobach
 - Brak zaufania do podmiotów prywatnych oraz organizacji pozarządowych
 - Brak współpracy pomiędzy organami administracji
- Forum Debaty Publicznej
 - Niska kultura polityczna i brak fachowego zaplecza dla działań zarówno politycznych, jak i legislacyjnych
 - Brak instytucjonalnego porządku w procesie stanowienia prawa i niska jakość prawnej regulacji tego procesu

Grzechy ciężkie

- Konsultacje zewnętrzne
- Ocena skutków regulacji
- Implementacja prawa Unii Europejskiej
- Nowelizacje

Konsultacje zewnętrzne

- Projekt ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych
 - 9 września 2010 r. skierowany
 - Uzgodnień zewnętrznych z terminem do dnia 23 września 2010 r.
 - Konsultacji społecznych z terminem do dnia 9 października 2010 r.
 - 18 października 2010 r. – projekt ustawy został przekazany do Sejmu celem obradowania
 - 27 października 2010 r. – pierwsze czytanie na posiedzeniu Sejmu

Konsultacje zewnętrzne

- Projekt ustawy o działalności leczniczej
 - Nowelizacja ustawy z 2011 r. przyjmowana w ciągu roku po jej uchwaleniu
 - Brak konsultacji projektów założeń ustawy – ustawa przygotowywana przez 3 miesiące – 4 różne wersje
 - Projekt ustawy przygotowany na podstawie założeń w ciągu 7 dni
 - Konsultacje trwały 30 dni
 - Brak odniesienia do uwag - odpowiedzi, konferencji uzgodnieniowej
 - Tekst przyjęty odpowiadał praktycznie pierwotnemu projektowi

Ocena Skutków Regulacji

- OSR wprowadzona do procedury legislacyjnej w 2001 r.
- Minimalny zakres OSR
 - Wskazanie podmiotów, na które regulacja oddziałuje,
 - Wyniki przeprowadzonych konsultacji,
 - Przedstawienie wyników analizy wpływu regulacji na finanse publiczne, w tym budżet centralny i budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, w tym przedsiębiorczość, rozwój regionalny,
 - Wskazanie źródeł finansowania zwłaszcza, gdy projekt pociąga za sobą obciążenie dla budżetu centralnego i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ocena Skutków Regulacji

- Wzrost roli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
 - Departament Analiz Strategicznych
 - Udział w Projekcie RSA – Instrumenty dzielenia ryzyka w Polsce
- Departament Analiz i Strategii Ministerstwa Zdrowia

Implementacja prawa Unii Europejskiej

- Dyrektywa Rady 89/105/EWG z dnia 21 grudnia 1988 r. dotycząca przejrzystości środków regulujących ustalanie cen na produkty lecznicze przeznaczone do użytku przez człowieka oraz włączenia ich w zakres krajowego systemu ubezpieczeń zdrowotnych
 - Postępowanie przed Komisją Europejską 2005/4974
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/24/UE z 9 marca 2011 r. w sprawie stosowania praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej
 - Termin implementacji minął 25 października 2013 r.
 - Ustawa implementująca weszła w życie 15 listopada 2014 r.

Nowelizacje

- Około 60% ustaw w Polsce są to ustawy nowelizujące obecnie obowiązujące przepisy
 - W latach 2013-2014 znaczna część ustaw to teksty jednolite
- Pierwsza nowelizacja do ustawy o refundacji weszła w życie w dniu 9 lutego 2012 r.
 - Konieczność zmiany regulacji w zakresie stosowania leków poza wskazaniami rejestracyjnymi – nie tylko w programach lekowych i chemioterapii
- Ostatni przedstawiony przez Ministra Zdrowia projekt ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków z 19 września 2013 r.

Podsumowanie § 1

- Podjęcie decyzji o przygotowaniu projektu ustawy poprzedza się
 - wyznaczeniem i opisaniem stanu stosunków społecznych w dziedzinie wymagającej interwencji organów władzy publicznej oraz wskazaniem pożądanych kierunków ich zmiany;
 - ustaleniem potencjalnych, prawnych i innych niż prawne, środków oddziaływania umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów;
 - określeniem przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, organizacyjnych, prawnych i finansowych każdego z rozważanych rozwiązań;
 - zasięgnięciem opinii podmiotów zainteresowanych rozstrzygnięciem sprawy;
 - dokonaniem wyboru sposobu interwencji organów władzy publicznej.

Podsumowanie § 2

- W przypadku podjęcia decyzji o przygotowaniu projektu ustawy, należy
 - zapoznać się z dotychczasowym stanem prawnym, w tym z obowiązującymi ustawami, umowami międzynarodowymi, którymi Rzeczpospolita Polska jest związana, prawodawstwem organizacji i organów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest członkiem, oraz prawem Unii Europejskiej, obowiązującym w regulowanej dziedzinie;
 - ustalić skutki dotychczasowych uregulowań prawnych obowiązujących w danej dziedzinie;
 - określić cele, jakie zamierza się osiągnąć przez wydanie nowej ustawy;
 - ustalić alternatywne rozwiązania prawne, które mogą skutecznie służyć osiągnięciu założonych celów;
 - sformułować prognozy podstawowych i ubocznych skutków rozważanych alternatywnych rozwiązań prawnych, w tym ich wpływ na system prawa;
 - określić skutki finansowe poszczególnych alternatywnych rozwiązań prawnych oraz ustalić źródła ich pokrycia;
 - dokonać wyboru optymalnego w danych warunkach rozwiązania prawnego.

Zapraszam do zadawania pytań

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ